OPINIILE BĂNCII CENTRALE EUROPENE privind reforma guvernanţei economice în Uniunea Europeană

SEC/GovC/X/11/10

I Motivaţie

La 29 noiembrie 2010, Banca Centrală Europeană (BCE) a fost solicitată de Consiliul European (CE) să emită opinii referitoare la următoarele documente:

- propunere pentru o amendare a Regulamentului CE 1467/97 privind implementarea procedurii deficitului excesiv;
- propunere pentru o Directivă nouă privind cadrele bugetare ale Statelor Membre;
- propunere pentru un Regulament nou privind întărirea supravegherii bugetare în eurozonă;
- propunere pentru un Regulament nou privind întărirea măsurilor de corectare a dezechilibrelor macroeconomice excesive în eurozonă;
- propunere pentru o amendare a Regulamentului CE 1466/97 privind intarirea supravegherii poziţiilor bugetare, precum şi coordonarea politicilor economice.

În cele ce urmează, sunt prezentate opiniile (cel mai adesea critice) ale Consiliului de Conducere al BCE faţă de subiectele enumerate.

II Observatii generale ale BCE

BCE consideră că:

⇨ reforma ambiţioasă a guvernanţei economice este în interesul “profund şi covârşitor” al Uniunii Europene, al statelor membre, al eurozonei;

⇨ propunerile CE reprezintă un pas înainte faţă de trecut, dar sunt departe de a reprezenta saltul calitativ necesar pentru asigurarea stabilităţii zonei euro;

⇨ o parte din recomandările făcute anterior de BCE au fost încoporate în recentele propuneri ale CE; **nici una dintre ele nu presupune o modificare a Tratatului**;

⇨ BCE face un apel la Parlamentul UE şi la Parlamentele naţioanle de a profita din plin de procesul legislativ în desfăşurare pentru a întări guvernanaţa economică.

III Automatismul sanctiunilor

Din perspectiva BCE:

- principala carenţă a actualelor propuneri ale Comisiei Europene o constituie insuficienţa caracterului automat al sancţiunilor (prea mult este lăsat la discreţia factorul politic);
- CE ar putea emite o declaraţie prin care continuarea sancţiunilor la adresa unui stat membru să constituie regula, iar nu excepţia (aşa cum se întâmplă în prezent);
- dacă CE ar refuza să emită o asemenea declaraţie, ea ar putea fi înlocuită de o declaraţie comună a eurogrupului, angajând cele 17 state membre să continue sancţiunile ca o regulă, iar nu ca o excepţie;
- circumstanţa unei “scăderi economice severe” nu ar trebui utilizată, în nici o instanţă, ca justificare pentru întreruperea procesului de ajustare spre echilibrul macroeconomic;
- Comisia Europeană nu ar trebui să fie obligată să aştepte discuţiile (politice) din cadrul CE, ci ar trebui să-şi poată continua nestingherită regimul sancţiunilor;
- automatismul sancţiunilor ar putea fi crescut prin regula votului majoritar calificat reversat în cadrul CE; totodată, măsuri adiţionale de natură politică şi reputaţională ar trebui stabilite în cadrul procedurii deficitului execsiv.

IV Procedura de supraveghere

BCE emite următoarele opinii:

- este lăudată introducerea unei proceduri de supraveghere macroeconomică, accentul fiind pus pe statele membre ale zonei euro cu pierderi de competitivitate şi cu deficite de cont curent;
- cu privire la Consiliul European de Risc Sistemic (CERS), este necesară respecatrea independenţei şi confidenţialităţii acestuia;
- analizele şi recomandăriile referitoare la dezechilibre ar trebui făcute publice în toate etapele procedurii;
- amenzile percepute unor state membre ale eurozonei ar trebui asignate Mecanismului de Stabilitate European (MSE), care urmează a fi creat în 2013;
- este necesară crearea unui corp de experţi cu reputaţie care să publice rapoarte anuale asupra modului în care CE şi Comisia îşi îndeplinesc obligaţiile referitoare la art.121 si 126 din Tratat;
- statele membre ar trebui, în orice caz, să solicite o monitorizare, analiză şi validare a cadrelor lor bugetare de către experţi independenţi.

V Statistica si prognoza

BCE recomandă următoarele:

- prognozele Comisiei ar trebui sa joace un “rol central” în calibrarea prognozelor naţionale;

- Directiva ar trebui să prevadă în mod expres costuri impuse autorităţilor naţionale pentru nerespectarea regulilor fiscale;

- ar trebui să crească promptitudinea şi acurateţea conturilor guvernamentale trimestriale şi anuale care sunt raportate Comisiei conform Regulamentului (EC) 2223/96;

- este nevoie ca Parlamentele să legifereze astfel încât “Codul european de practici statistice” să devină obligatoriu; Eurostat va trebui de asemenea dotat cu puteri suplimentare;

- toate acestea vor presupune un volum suplimenatar de muncă; în consecinţă, vor trebui alocate resurse umane şi materiale corespunzătoare.